

## QUICK GUIDE TO ADDRESS WOMEN'S ISSUES DURING THE UNIVERSAL PERIODIC REVIEW ON MONACO

These Guides include:

- A list of issues mentioned in the National Report, the Compilation of official UN Documents and the Summary of Other Stakeholders Submissions, with references to the particular paragraphs in which they can be found.
- The full text of those paragraphs
- A reference to "gaps", that is, issues on which the National Report should/could have applied a gender perspective but failed to do so.
- In those cases in which the Sexual Rights Initiative has submitted reports, we have included an Annex with our recommendations.
- In all cases we have included suggested questions and recommendations

References in the two working languages of the Council (English and French) have been kept in their original language.

**Issues** are highlighted, while **recommendations** are in bold and underlined. References from the National Report are *in Italics*.

All women's rights issues (included sexual rights' issues related specifically to women) are referred to in this Guide. Other sexual rights issues are referred to in the Sexual Rights Guides for each state under review

CEDAW ratified. OP-CEDAW not ratified. Rome Statute not ratified. Palermo Protocol ratified. The Committee on the Rights of the Child recommended that Monaco proceed to ratify the Statute of the International Criminal Court (Para 1, Compilation).

### Gaps

The National Report should/could have applied a gender perspective -that is, make reference to how the issue affects women and men in particular ways- but failed to do so in the following sections: Droits de l'enfant (41-73), Droits des personnes handicapées (66-90), Les personnes âgées (91-103), Racisme (104-117), Administration de la justice et procès équitable (118-123), Interdiction de l'esclavage, de la torture et abolition de la peine de mort (124-136), Liberté d'expression, de réunion, d'association, de religion et de conviction (137-148).

ISSUE	N Report	Compilation	Summary
<b>Abortion</b>		<p>Illegal in all circumstances. Recommendations to legalize it for therapeutic reasons, rape and incest, and to help women avoiding unwanted pregnancies (30)</p>	
<b>Development assistance for women's rights</b>	<p>Promotion of women integration and development in African countries (32)</p>		
<b>Domestic workers</b>		<p>Recommendations to combat illegal domestic work (35)</p>	
<b>Laws that discriminate against women</b>	<p>Amendment of Civil Code to guarantee equality (30)</p>	<p>Different rules for transmitting nationality (15). Positive developments (16)</p>	
<b>Public and political participation</b>	<p>Legal provisions (20, 21, 22). Representation (23, 24, 25).</p>		
<b>Right to education</b>	<p>Compulsory education for both sexes (49).</p>		<p>Free compulsory education. Need to grant access for students of different backgrounds (43)</p>

<b>Right to social security</b>	Social security benefits for women workers residing in Italy and France (28)	Need to guarantee family benefits to the self-employed (27)	
<b>Right to work</b>	Gender equality in professional conditions and wages. Labor discrimination prohibited (26).  Protective measures: dangerous work, pregnancy and motherhood (27)		
<b>Violence against Women /Gender Violence</b>	Lack of specific legislation (35). Draft bill (36). Assistance to victims (37, 38)	Recommendation to make it into a criminal offence and implement judicial procedures to protect victim. Need for awareness campaigns and support to victims (20)	

## Abortion

The Committee on Economic, Social and Cultural Rights (CESCR) noted with concern that **abortion is illegal in all circumstances** under Monaco's legal system and **recommended reviewing its legislation and that it considers making exceptions to the general ban on abortion where there are therapeutic reasons for so doing and in cases where pregnancy is the result of rape or incest.** The Human Rights (HR) Committee, in 2008, while taking note of the bill on medical interruption of pregnancy intending to amend article 248 of the Criminal Code so that medical interruption of pregnancy will no longer be a crime inter alia when pregnancy

endangers a woman's life or physical health, was also concerned that abortion is still illegal in all circumstances under Monaco's legal system. It **recommended that Monaco bring its legislation regarding abortion in line with the Covenant and take measures to assist women in avoiding unwanted pregnancies so that women do not have to resort to illegal abortions or to abortions in unsure circumstances that may put their lives in danger or to abortions abroad** (Para 30 Compilation).

#### Development assistance for women's rights

*Dans le cadre de sa politique d'Aide Publique au développement (APD) et des Objectifs de Développement du Millénaire, la Principauté de Monaco a développé des actions afin de promouvoir l'égalité entre les sexes en passant par l'autonomisation et l'intégration des femmes en tant qu'actrices et responsables de leur développement. De nombreux projets financés par Monaco ont ainsi été mis en oeuvre au Niger, au Maroc, au Burkina Faso et au Mali (Para 32, NR).*

#### Domestic workers

Council of Europe, European Commission against Racism and Intolerance; Council of Europe European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (COE/ECRI) **recommended that the Monegasque authorities continue to combat the use of illegal workers and pay special attention to the situation of domestic employees.** The Government of Monaco made comments regarding this recommendation (Para 35, Compilation).

#### Laws that discriminate against women

*La loi n° 1.278 du 29 décembre 2003 modifiant certaines dispositions du Code civil, du Code de procédure civile et du Code de commerce établit l'égalité entre l'homme et la femme au sein du foyer en révisant certaines dispositions du Code civil (entretien conjoint de la famille, communauté de vie, lieu de résidence choisi conjointement). La notion de puissance paternelle a disparu du Code civil et a été remplacée par la notion d'autorité parentale (Article 301 du Code civil) (Para 30, NR).*

In 2006, while taking note of the amendments made to the Civil Code, CESCR was concerned at the fact that there are **different legal requirements** for men and women wishing to acquire Monegasque nationality and therefore **recommended that the rules on acquisition of nationality should be the same for men and women** (Para 14, Compilation).

In 2006, CESCR, while welcoming the adoption of Act No. 1296 of 12 May 2005 on the transmission of Monegasque nationality from mothers to children, remained concerned about the restrictions that prevent naturalised Monegasque women from transmitting Monegasque nationality to their children in the event of divorce. CESCR

encouraged Monaco to adopt legislation that provides for equality at law in respect of the transmission of nationality of children by Monegasque women, regardless of the manner in which nationality was acquired (Para 15, Compilation).

In 2008, the HR Committee noted with satisfaction the legislative advances made in equality between the sexes, in particular the Act No. 1278 of 29 December 2003 amending the Civil Code so that (1) man and wife are equals in the household and the choice of place of residence is now subject to agreement between the spouses, and (2) children born in and out of wedlock have equal rights. In 2006, CESCR noted with satisfaction the fact that the Civil Code now refers only to "children" or "descendants", as well as the replacement in the Code of the concept of paternal authority with that of parental authority (Para 16, Compilation).

### Public and political participation

*Il n'existe aucune restriction fondée sur le sexe et aucun obstacle juridique à la participation des femmes aux élections nationales et communales. L'article 53 de la Constitution du 17 décembre 1962 reconnaît aux femmes le droit de vote.* (Para 20, NR)

*Les articles 53, 54 et 79 de la Constitution fixent les conditions à remplir pour être électeur et éligible et n'établit pas de distinction entre les femmes et les hommes.* (Para 21, NR). *La participation des femmes à la vie politique a varié au fil du temps. Ainsi, les femmes ont depuis l'obtention du droit de vote en 1962 et de la possibilité de se présenter aux élections nationales et communales, participé activement au débat qui définit les orientations politiques, économiques et sociales pour les années à venir* (Para 22, NR). *La représentation des femmes monégasques dans les Assemblées élues et le Gouvernement est non négligeable : elles occupent 4 des 15 sièges au Conseil communal, 6 sièges sur 24 au Conseil National (Parlement) ce qui représente 25,0 pour cent et correspond à la moyenne mondiale* (Para 23, NR). *Au sein du Gouvernement, aucune femme n'est membre du Conseil de Gouvernement qui ne comporte que 5 membres.* *Toutefois, les femmes occupent, aujourd'hui, de nombreux postes de Chefs de Services (qui auraient rang Ministériel dans des Etats plus grands)* (Para 24, NR). *Il est également à souligner que les juridictions statuant en matière civile, commerciale et pénale, à savoir la Justice de Paix, le Tribunal de Première Instance et la Cour d'appel sont respectivement présidés par une femme. De même, l'Union des Syndicats Monégasques, principal syndicat ouvrier, est également dirigée par une femme* (25, NR).

### Right to education

*La Principauté de Monaco a adopté le 12 juillet 2007 la loi n° 1.334 sur l'éducation, en remplacement d'un texte antérieur qui rappelle que l'accès à l'enseignement est un service national et que l'école est obligatoire pour les enfants de 6 à 16 ans de l'un et de l'autre sexe* (Para 49, NR).

COE/ECRI stated that there are approximately 5,900 school pupils in Monaco and **compulsory education is free** of charge in state schools for Monegasque children and children living in Monaco. It **encouraged the Monegasque authorities to continue to grant the children of cross-frontier workers access to State schools**, and to pay special attention to the case of children whose parents received their whole education in the Principality or work there. COE/ECRI also **encouraged the Monegasque authorities to continue to ensure that non-French-speaking children can quickly learn French and recommended that they pursue and reinforce the steps taken to cater for pupils from different backgrounds** (Para 43, Summary).

### Right to social security

*Les Conventions de sécurité sociale conclues le 28 février 1952 avec la France et le 11 octobre 1961 avec l'Italie permettent aux femmes employées à Monaco mais domiciliées dans ces Etats voisins de **bénéficier des prestations sociales et médicales** offertes par les caisses monégasques au même titre que les résidentes dans la Principauté de Monaco, puis de percevoir une **retraite** dans leur Etat de résidence* (Para 28, NR).

CESCR noted that there is an effective **social security system for salaried employees**, but regretted that **family benefits are not included** in the social security regime applicable to the **self-employed**. It **recommended that Monaco ensure that the social security system provides adequate protection to all categories of workers and their families** (Para 27, Compilation).

### Right to work

*Les femmes ont **les mêmes droits** que les hommes dans l'exercice de leur activité professionnelle. La loi n° 978 du 19 avril 1974 et son ordonnance d'application n° 5.392, en date du 4 juillet 1974, disposent que tous les salariés, quelque soit leur sexe, doivent recevoir une **rémunération égale** en contrepartie d'un même travail ou d'un travail de valeur égale. Le statut des fonctionnaires **interdit** même, expressément, **toute discrimination en raison du sexe*** (Para 26, NR).

*Des mesures protègent plus particulièrement les femmes ( ) : a) Un arrêté ministériel n°58-168 du 29 mai 1958 détermine les mesures d'hygiène et de sécurité concernant le travail des femmes ( ) ; il **interdit certains travaux dangereux** et limite le poids des charges qui peuvent être portées, traînées ou poussées par eux ; b) La loi n°870 en date du 17 juillet 1969, modifiée par la loi n°1-245 du 21 décembre 2001, relative au travail des femmes **en cas de grossesse ou de maternité** prévoit notamment: i) Qu'aucune femme salariée ne peut être licenciée dès qu'elle est en état de grossesse médicalement constaté et pendant les périodes de suspension de contrat de travail*

auxquelles elle a droit au titre du congé de maternité (Para 27, NR).

### Violence against Women/Gender Violence

A ce jour, la Principauté de Monaco n'a pas encore adopté de législation spécifique sur la violence domestique à l'égard des femmes. Toutefois, d'ores et déjà, les violences conjugales sont punies en application des dispositions relatives aux coups et blessures volontaires (articles 236 à 249 du code pénal), le caractère domestique des violences étant pris en considération dans l'individualisation de la peine prononcée (Para 35, NR). Néanmoins, une proposition de loi relative à la lutte contre les violences domestiques a été adoptée en séance publique du Conseil National le 28 avril 2008. La procédure d'examen est en cours par les services du Gouvernement dans la perspective du dépôt d'un projet de loi (Para 36, NR). Depuis janvier 2005, des dispositifs d'aide aux victimes ont été mis en place au sein de la Direction de l'Action Sanitaire et Sociale et de la Direction de la Sécurité Publique (Service de police) (Para 37, NR). La Direction de l'Action Sanitaire et Sociale regroupe une équipe de travailleurs sociaux de formation différente (assistantes sociales, éducateurs spécialisés, médiatrice familiale) et une psychologue qui assurent une permanence tous les jours ouvrables (Para 38, NR).

CESCR was concerned, in 2006, about the lack of specific legislation on domestic violence against women and recommended that Monaco consider adopting legislation making domestic violence a criminal offence, and establish judicial procedures to protect women who are victims of domestic violence. The HR Committee, in 2008, while taking note of proceedings relating to the bill on domestic violence, recommended that Monaco adopt specific legislation regarding domestic violence. It furthermore recommended that Monaco step up public information campaigns, inform women of their rights, provide victims with material and psychological support, and give specific training to the police on the subject. (Para 20, Compilation)

### Suggested questions and recommendations:

- Ask Monaco if there are any programs designed to address the specific needs of disabled women.
- Ask Monaco if and how a gender perspective is applied in the State efforts against racism.
- Recommend that Monaco implement the recommendations of the CESCR and HR Committee about decriminalizing therapeutic abortion and providing women with the required means to avoid unwanted pregnancies.

- Ask what steps has Monaco taken/Recommend that Monaco takes steps to protect the rights of domestic workers, particularly migrant domestic workers, as recommended by the Council of Europe and other regional institutions.
- While congratulating Monaco for the positive advancements made on legal equality between women and men, recommend that it completes the process by implementing CESCR recommendation on equality at law in respect of the transmission of nationality of children by Monegasque women.
- Ask Monaco to elaborate on the contents of the law proposal on domestic violence and recommends that it be adopted and implemented as soon as possible